



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO MARANHÃO

### ESTUDOS TÉCNICOS Nº 1058

#### 1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

O TRE-MA adota o sistema de armazenamento centralizado das urnas eletrônicas do Estado do Maranhão, em que cerca de 20.000 (vinte mil) urnas são armazenadas na Central de Armazenamento de Urnas em São Luís-MA.

O armazenamento centralizado se justifica em virtude dos serviços de exercitação da urna eletrônica realizados em regime continuado e que exigem um conjunto de procedimentos, tais como: carga das baterias internas e de reserva das urnas eletrônicas; exercitação dos componentes eletrônicos (uso do programa STE – Sistema de Testes Exaustivos, desenvolvido e fornecido pelo TSE); bem como limpeza, retirada de lacres, triagem para manutenção corretiva, coleta e registro dos dados pertinentes às urnas e preparo para armazenamento, garantindo um elevado índice de funcionamento das urnas quando da realização dos pleitos.

Nos anos eleitorais, aproximadamente 60 (sessenta dias) antes das eleições, cerca de 16.000 (dezesesseis mil) urnas eletrônicas são encaminhadas para as Zonas Eleitorais que se localizam no interior do Estado. Após a realização das eleições, as urnas são recolhidas para fins de realização de novos ciclos de manutenções para serem utilizadas nas eleições subsequentes.

A distribuição e o recolhimento das urnas são efetuados através dos caminhões próprios do TRE-MA, todavia não há no órgão, em sua estrutura organizacional, cargo específico para a execução desta atividade de carregamento e descarregamento das urnas e demais materiais nas Zonas Eleitorais, assim como não há contrato regular de serviços terceirizados com essa finalidade, uma vez que essas atividades são exigidas apenas de dois em dois anos, apenas no curto período das eleições.

Faz-se necessária a contratação dos serviços de apoio à logística de distribuição e recolhimento das urnas eletrônicas e demais materiais visando possibilitar a plena consecução do objetivo maior a que se propõe este Tribunal, ou seja, a exitosa realização das Eleições Gerais nos 217 (duzentos e dezessete) municípios do Maranhão.

#### 2. REFERÊNCIA A OUTROS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO

A referida aquisição está em consonância com o Planejamento Estratégico do Tribunal Regional Eleitoral do Maranhão 2021-2026, relacionado ao Objetivo Estratégico “Realizar eleições céleres, seguras e transparentes”.

Está prevista no Plano de Contratações Anual - PCA, exercício de 2026, conforme Portaria TRE/MA n. 773/2025.

#### 3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

##### 3.1 Requisitos Gerais

Envolve **serviços comuns e não continuados** de apoio à DISTRIBUIÇÃO E RECOLHIMENTO DAS URNAS E DEMAIS MATERIAIS que serão transportados para as Zonas Eleitorais do interior do estado, garantindo que a fiscalização ocorra mediante o controle da efetiva disponibilização do contingente de pessoal acordado e o cumprimento das atividades descritas no cronograma logístico, sob gestão e supervisão exclusiva da contratada.

##### 3.1.1 Da descrição dos serviços que serão realizados:

- a) Separação e organização, em pallets e/ou prateleiras, de urnas eletrônicas, mídias e seus suprimentos (baterias; cabos, bobinas, etc.);
- b) Realização de levantamentos das urnas eletrônicas com coletores de códigos de barras;
- c) Movimentação e transporte de urnas eletrônicas e seus suprimentos devem seguir as orientações técnicas da equipe da Central de Urnas;
- d) Carregamento e descarga de veículos com urnas eletrônicas e seus suprimentos para as Zonas Eleitorais;
- e) Realização de outras atividades correlatas à logística e organização do acervo da Central de Urnas, desde que condizentes com a complexidade do cargo e a natureza da contratação.

### 3.1.2 Do prazo para início da execução e do horário de prestação dos serviços

Os serviços serão executados em dois momentos distintos, distribuição (27/07/2026 a 04/09/2026) e recolhimento (09/11/2026 a 18/12/2026):

#### 3.1.2.1 Distribuição

A **distribuição** das urnas e suprimentos da Central de Armazenamento de Urnas localizada em São Luís para as 99 (noventa e nove) Zonas Eleitorais localizadas no interior do Estado do Maranhão ocorrerá no período de **27/07/2026 a 04/09/2026, conforme cronograma que será juntado como anexo.**

O período será indicado na ORDEM DE SERVIÇO, a qual será encaminhada à CONTRATADA com antecedência mínima de 10 (dez) dias.

#### 3.1.2.2 Recolhimento

O **recolhimento** das urnas e suprimentos das Zonas Eleitorais para a Central de Armazenamento de Urnas ocorrerá no período de **09/11/2026 a 18/12/2026, conforme cronograma que será juntado como anexo.**

O período será indicado na ORDEM DE SERVIÇO, a qual será encaminhada à CONTRATADA com antecedência mínima de 10 (dez) dias.

Os serviços serão prestados em jornada de 8h diárias e 44h semanais, podendo o início e fim da jornada serem ajustados pelo Fiscal entre as 7h e 19h, respeitando-se os intervalos intrajornada legais.

Eventualmente os serviços serão executados aos domingos e feriados. Não serão permitidos os serviços extraordinários – assim considerados os que ultrapassam o limite de horas previsto – sem a prévia autorização do Fiscal do Contrato.

As datas previstas para a distribuição e recolhimento poderão sofrer alterações, em virtude de eventuais atrasos nos atos de preparação das urnas eletrônicas, bem como de eventuais alterações no calendário das Eleições 2026. **Em qualquer hipótese, o serviço deverá ser executado em dois períodos de 40 dias, respeitado o prazo inicialmente proposto.** A medição e o pagamento serão realizados proporcionalmente aos dias de efetiva disponibilização dos postos de trabalho em cada período (distribuição e recolhimento), cessando a obrigação de pagamento no intervalo entre os dois eventos.

Havendo alterações nas datas previstas, a Contratada será comunicada com antecedência.

### 3.1.3 Da qualificação mínima dos profissionais alocados

- a) Idade mínima: 18 (dezoito) anos;
- b) Escolaridade: Ensino Fundamental Completo.
- c) Noções básicas de microinformática (utilização de internet e uso de ferramentas básicas de sistemas corporativos, como consultas e emissão de relatórios).
- d) A contratada deve realizar treinamento prévio com os profissionais selecionados sobre o manuseio das urnas e o uso dos sistemas indicados, sob supervisão e/ou orientação do TRE/MA, bem como orientações de ergonomia para prevenção de lesões laborais.
- e) Apresentação de atestado de antecedentes criminais para os profissionais alocados.

### 3.1.4 Das informações relevantes para o dimensionamento das atividades

Para execução das atividades o TRE-MA utilizará, simultaneamente, 04 (quatro) caminhões-baú, sendo 02 (dois) com capacidade para transportar 700 urnas e 02 (dois) com capacidade para transportar 350 (trezentos e cinquenta) urnas.

As rotas são elaboradas com base na capacidade dos caminhões, quantidade de urnas por Zona Eleitoral e a localização das Zonas, visando à celeridade do processo e eficácia na utilização dos recursos humanos e financeiros.

Para cada caminhão estima-se a quantidade de 02 (dois) postos de trabalho para efetuar a carga e descarga das urnas e demais materiais;

Os serviços serão divididos em duas etapas: 1) Distribuição das urnas do Depósito de Urnas localizado em São Luís-MA para as 99 (noventa e nove) Zonas Eleitorais do interior do estado; 2) Recolhimento das urnas nas 99 (noventa e nove) Zonas Eleitorais do interior do estado para o Depósito de Urnas localizados em São Luís-MA. Os Auxiliares (postos de trabalhos) se deslocarão nos caminhões para realizarem o carregamento/descarregamento das urnas e demais materiais, devendo a contratada disponibilizar diárias aos trabalhadores a fim de cobrir os custos com hospedagem e alimentação.

Conforme referencial histórico, durante a execução das atividades cada caminhão efetua, em média, a distribuição ou recolhimento de duas Zonas Eleitorais por dia, a grande maioria das Zonas possuem de 100 (cem) a 200 (duzentas) urnas. Ressalta-se que é comum a variação de quantidade de urnas e rotas que são executadas por dia, tendo em vista que cada rota possui sua característica (quilometragem, distância de uma Zona para outra, tipo de acesso, etc).

Historicamente, em média são movimentadas diariamente 350 (trezentos e cinquenta) urnas por caminhão, ou seja, 175 (cento e setenta e cinco) urnas por posto por dia, além dos demais materiais (baterias, bobinas, cabinas de votação), que corresponde à média de urnas movimentadas pelos auxiliares que dão suporte a manutenção preventiva das urnas na Central de Armazenamento de Urnas.

No caso dos serviços que serão executados, convém quantificar e qualificar os materiais e equipamentos com os quais os alocados trabalharão diariamente:

- a) Urnas eletrônicas: 16.000 (dezesesseis mil) unidades, com cubagem de 0,052m<sup>3</sup> e peso de aproximadamente 10 Kg cada;
- b) Baterias seladas: em torno de 2.500 (duas mil e quinhentas) unidades, com peso de 2,5 Kg cada;
- c) Pallets: 600 (seiscentas) unidades, pesando em torno de 6 Kg cada;

### 3.1.5 Outras variáveis relevantes

Existem outras variáveis neste tipo de contratação que são relevantes e que devem ser levadas em consideração:

- a) as atividades a serem realizadas requerem muita agilidade da Justiça Eleitoral, uma vez que, antes de serem encaminhadas para as Zonas Eleitorais, as urnas precisam passar por rotinas que dependem da disponibilização de informações do TSE, que são repassadas apenas no final do primeiro semestre do ano eleitoral;
- b) ao mesmo tempo em que as urnas estão sendo preparadas, as rotas de distribuição são executadas, havendo em muitos casos a necessidade de alterar a ordem de envio das rotas/quantidade de urnas por rota de um dia para o outro em razão de fatores imprevisíveis à época da contratação;
- c) por fim, o Maranhão é o 8º maior Estado em termos territoriais e possui 99 (noventa e nove) Zonas Eleitorais espalhadas no interior do Estado, concorrendo ainda com uma péssima malha rodoviária, que pode ocasionar a necessidade de alteração de rotas e/ou da quantidade de urnas que serão distribuídas;
- d) Em razão das distâncias e condições das vias, a proposta de preços da contratada deverá prever o custeio de diárias (alimentação e hospedagem) para os trabalhadores, conforme a Convenção Coletiva de Trabalho da categoria, sempre que a rota exigir pernoite.

### 3.2. Requisitos/Critérios de Sustentabilidade

Os requisitos de sustentabilidade devem observar, sempre que possível, ao disposto no Decreto nº 7.746/2012, IN SLTI nº 01/2010, Portaria TRE-MA nº 271/2022, Guia Nacional de Licitações Sustentáveis da AGU, sendo veiculados, preferencialmente, como especificação do objeto ou como obrigação da contratada.

Dever-se-á também adotar práticas de sustentabilidade na execução dos serviços, de forma a mitigar os riscos nocivos à saúde, utilizando-se de medidas como:

- Cumprimento das normas de segurança do trabalho (NRs) e o uso de EPIs, dada a natureza do serviço;
- Prioridade para mão de obra local – em consonância com as políticas de responsabilidade social e de fomento à economia regional.;

A Resolução CONAMA 237/1997 estabelece no seu Anexo I a necessidade de licenciamento ambiental somente para o transporte de cargas consideradas perigosas. O transporte pretendido no contrato é basicamente de produtos eletrônicos usuais no mercado (a urna pode ser considerada um microcomputador em uma apresentação diferenciada), motivo este pelo qual não se aplicam tais requisitos à contratação pretendida.

### **3.3. Requisitos de capacidade técnica e econômico-financeira**

Tratando-se de objeto essencial para o bom andamento das eleições 2026, faz-se importante garantir a capacidade do fornecimento da mão de obra solicitada, bem como mitigar os riscos de uma possível má execução ou inexecução por parte da contratada. Dessa forma, será exigida comprovação de capacidade técnica e econômico-financeira, nos termos dos arts. 67 e 69 da Lei nº 14.133/2021.

As empresas interessadas em participar deverão apresentar, como condições de habilitação técnica, atestado(s) de capacidade técnica emitido(s) por pessoa(s) jurídica(s) de direito público ou privado, que comprove(m) aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características e quantidades com o objeto da contratação, demonstrando que gerencia ou gerenciou serviços terceirizados de complexidade similar.

A exigência do atestado de capacidade técnica representa uma garantia de qualidade que deve ser inerente ao histórico de serviços da empresa contratada, porquanto é apto a atestar a capacidade no cumprimento de requisitos técnicos, prazos, normas de segurança e atendimento às expectativas dos clientes.

As empresas interessadas em participar deverão apresentar Certidão Negativa de Falência, recuperação judicial ou extrajudicial, balanço patrimonial, demonstração de resultado de exercício e demonstrações contábeis dos últimos exercícios sociais, já exigíveis e apresentados na forma da lei. São necessárias exigências de qualificação econômico-financeira, pois possibilitam à Administração Pública aferir as condições econômicas das proponentes, na tentativa de resguardar o cumprimento do contrato.

Por igual motivo, a Contratada prestará garantia no valor correspondente a 5% (cinco por cento) do valor inicial do contrato, nos termos previstos em lei e no edital do certame.

A validade da garantia, qualquer que seja a modalidade escolhida, deverá abranger um período de 90 dias após o término da vigência contratual.

### **3.4. Da Subcontratação**

É vedada a subcontratação de outra empresa para execução dos serviços, objeto destes Estudos Técnicos Preliminares, haja vista a necessidade de garantir a fiscalização e o acompanhamento de todas as etapas do manuseio, carregamento, descarregamento e armazenamento das urnas, assegurando o controle de qualidade, a segurança dos serviços, além do cumprimento das demais condições contratuais estabelecidas em contrato.

## **4. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR**

### **4.1 CONTRATAÇÕES ANTERIORES DO TRE/MA**

4.1.1 Desde o advento da urna eletrônica até o ano às eleições de 2010 o transporte das urnas eletrônicas da Central de Armazenamento em São Luis-MA para as Zonas Eleitorais foi realizado pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos, no qual deixou de ser realizado devido os preços elevados e a baixa qualidade dos serviços.

4.1.2 Para as eleições 2012, 2014 e 2016 os serviços foram executados com pessoas contratadas pelos chefes de Cartório através de 01 (um) único suprimento de fundos concedido para servidor lotado na COUSE. Essa alternativa funcionou de forma satisfatória quanto à execução dos serviços, todavia, a prestação das contas era sempre problemática, pois sempre havia problemas com recibos errados e enviados fora do prazo para prestação das contas.

4.1.3 Nas eleições 2018 os serviços foram realizados com pessoas contratadas diretamente pelos chefes de Cartório, através de suprimento de fundos concedido individualmente para cada uma das 99 (noventa e nove) Zonas Eleitorais sediadas no interior do estado, onde houve atraso no cronograma de distribuição e recolhimento das urnas, em virtude dos diversos problemas ocorridos durante a abertura das contas para depósito do suprimento de fundos.

4.1.4 A partir das Eleições de 2020 os serviços passaram a ser executados através do regime de execução indireta, na qual a empresa vencedora do processo licitatório realizará carga e descarga das urnas e demais materiais distribuídos da Central de Armazenamento de Urnas para as Zonas Eleitorais no mês de julho/setembro de 2026 e o recolhimento (caminho inverso) no mês de novembro/dezembro de 2026.

## **4.2 DAS SOLUÇÕES ADOTADAS POR OUTROS REGIONAIS**

Conforme levantamento realizado junto ao Tribunal Superior Eleitoral, boa parte dos regionais adotam o armazenamento descentralizado das urnas (ex. TRE-SC, TR-PR), no qual as urnas ficam armazenadas nas Zonas Eleitorais ou em polos, razão pela qual não há a contratação dos serviços.

Dos regionais que adotam a centralização das urnas e demais materiais de eleição, conforme pesquisa realizada, os TRE's contratam todo o serviço de distribuição e o recolhimento das urnas, ou seja, contratam os serviços que incluem o veículo, motorista e os serviços de carga e descarga. Ex: TRE-AM (Pregão Eletrônico 90017/2024), TRE-PE (Pregão Eletrônico 90034/2024), TRE-RJ (Pregão Eletrônico 90028/2024), TRE-PA (Pregão Eletrônico 90038/2024).

## **4.3 ANALISE DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS**

Dentre as alternativas disponíveis para a prestação do serviço, podem ser consideradas:

### **4.3.1 Contratação, nos termos da Lei 14.133/2021:**

Contratação com regime de execução indireta, na qual a empresa vencedora do processo licitatório realizará carga e descarga das urnas e demais materiais distribuídos da Central de Armazenamento de Urnas para as Zonas Eleitorais no mês de julho/setembro de 2026 e o recolhimento (caminho inverso) no mês de novembro/dezembro de 2026.

Essa alternativa foi utilizada nas eleições 2020, 2022 e 2024, na qual foi contratada a empresa Office Comércio e Serviços Eireli – EPP em 2020, a Empresa Veneza Serviços Administrativos EIRELI em 2022 e a Empresa M.C Serviços em Limpeza LTDA em 2024 que disponibilizaram 8 postos de trabalhos, lotados na Central de Armazenamento de Urnas de São Luis-MA, que se deslocavam junto com as urnas nos caminhões do TRE-MA para as Zonas Eleitorais.

Os serviços foram realizados sem que houvesse nenhum problema, na qual todas as urnas foram distribuídas e recolhidas nas Zonas Eleitorais de forma satisfatória e no prazo planejado, sendo premiada com o Selo Boa Prática nas Eleições 2020. O modelo adotado permite um controle de qualidade unificado pela STI/COUSE/SEMDU/SEADU, garantindo que o treinamento de manuseio das urnas seja padronizado para todos os 8 auxiliares.

### **4.3.2 Execução do serviço com pessoas contratadas diretamente pelos chefes de Cartório, através de suprimento de fundos concedido individualmente para cada uma das 99 (noventa e nove) Zonas Eleitorais sediadas no interior do estado:**

Essa alternativa foi utilizada nas eleições 2018, o que ocasionou atraso no cronograma de distribuição e recolhimento das urnas, em virtude dos diversos problemas ocorridos durante a abertura das contas para depósito do suprimento de fundos, tais como: a) por se tratar de uma conta específica, com a qual as agências bancárias não trabalham com frequência, muitos supridos precisavam se dirigir às agências por diversas vezes, perdendo todo o dia por causa da superlotação das

agências; b) grande parte das Zonas Eleitorais não possuem agência do Banco do Brasil e os supridos tinham que se deslocar para outros Municípios, arcando com as despesas de transporte e alimentação, que em algumas das vezes era superior ao valor do suprimento; c) As rotas são elaboradas com base no quantitativo de urnas e proximidade das Zonas Eleitorais, visando a celeridade e eficácia nas despesas com diárias dos motoristas e combustível, porém, com os problemas na abertura das contas, as rotas tiveram que ser refeitas levando em consideração as Zonas que estavam com o dinheiro do suprimento em mãos, o que aumentou a quantidade de diárias e o consumo do combustível.

Além dos problemas supracitados, para a realização dos trabalhos (distribuição e recolhimento) foi necessário o empenho de uma força de trabalho excessiva, tendo em vista que tramitaram 198 (cento e noventa e oito) PAD's para concessão do suprimento de fundos e 198 (cento e noventa e oito) PAD's para prestação de contas.

#### **4.3.3 Execução do serviço com pessoas contratadas pelos chefes de Cartório através de 01 (um) único suprimento de fundos concedido para servidor lotado na COUSE:**

Essa alternativa foi utilizada nas eleições 2012, 2014 e 2016, em que um servidor, responsável pela elaboração e acompanhamento das rotas, ficava responsável por um único suprimento de fundos para cobrir as despesas de todas as Zonas Eleitorais. Nessa solução, o suprido enviava os valores necessários para cobrir as despesas de carga e descarga das urnas através dos motoristas dos caminhões, que repassavam para os Chefes de Cartório contratar os serviços de carga e descarga das urnas, enviando os recibos pelos motoristas ou pelos Correios.

Essa alternativa funcionou de forma satisfatória quanto à execução dos serviços, todavia, a prestação das contas era sempre problemática, pois sempre havia problemas com recibos errados e enviados fora do prazo para prestação das contas.

Após as eleições 2016 essa solução não foi mais utilizada, seguindo orientação do Controle Interno do TRE-MA, por infringir as normas relativas ao suprimento de fundos, que determina que o mesmo deverá ser executado pelo Suprido.

**4.3.4 Contratação Direta, nos termos art. 75, Inc. IX, da Lei 14.133/2021.** Contratação Direta da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos – EBCT, tendo em vista que por unanimidade de votos, o Supremo Tribunal Federal (STF) confirmou a legalidade da contratação direta da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos (ECT) para a prestação de serviços de logística à administração.

A decisão do STF cassou o Acórdão 1.800/2016 - Plenário (complementado pelo Acórdão 213/2017 - Plenário) do Tribunal de Contas da União (TCU) que proibiu a dispensa de licitação para serviços de logística dos Correios.

Cabe ressaltar, que até as eleições de 2010 o TRE-MA efetuava a referida contratação através dos Correios, cujo serviço era pago por urna transportada. O valor por urna custava em torno de R\$ 22,00 (vinte e dois reais). Utilizando os valores cobrados em 2010, caso o TRE decidisse efetuar a contratação pelos Correios ela custaria R\$ 685.520,00 (seiscentos e oitenta e cinco mil quinhentos e vinte reais) e durava em torno de 60 dias para conclusão de cada etapa (distribuição e recolhimento). Além dos preços mais elevados, a qualidade dos serviços ficava comprometido, na maioria das Zona Eleitorais as urnas eram entregues de forma fracionada, ocasionando problemas no recebimento dos equipamentos. Além disso, urnas eletrônicas são equipamentos sensíveis, necessitando de um manuseio especializado, bem como o controle do transporte e entrega dos equipamentos, não se tratando de uma encomenda comum.

Durante a elaboração desses Estudos Técnicos Preliminares, a Gerência de Atividade TCP IV dos Correios realizou visita ao TRE-MA demonstrando interesse na realização das atividades, após reuniões foi encaminhada a proposta de preços dos Correios (doc. 2742682), para a execução dos serviços de distribuição e recolhimento das urnas eletrônicas e demais materiais de eleição da Central de Armazenamento de São Luis-MA para as Zonas Eleitorais do Estado do Maranhão, através do contrato já existente entre o TRE-MA e os Correios.

Para a realização dos serviços pelos Correios o custo estimado é de **R\$ 588.153,26**, sendo R\$ 294.079,63 para a distribuição e R\$ 294.079,63 para o recolhimento.

Com o transporte das urnas e demais materiais em caminhões próprios o processo tornou-se mais barato e célere, visto que, o tempo para a realização dos serviços diminuiu para o período de 30 a 40 dias e valor para realização de cada etapa girou em torno de R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais) a R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais) para realização de cada etapa do

processo, conforme contratação realizada nas Eleições 2020, 2022 e 2024 (SEI nº 0008145-47.2020.6.27.8000, 0003630-95.2022.6.27.8000 e 0004441-84.2024.6.27.8000).

#### 4.4 JUSTIFICATIVA E SOLUÇÃO ADOTADA

A solução adotada consiste na contratação, em regime de execução indireta, de empresa especializada para a prestação de serviços de carga e descarga, com a disponibilização de 08 (oito) postos de trabalho de Auxiliar de Apoio à Logística. A escolha fundamenta-se nos seguintes pilares:

**4.4.1 Vantajosidade Econômica e Operacional** - A análise comparativa de custos demonstra que o modelo de transporte via caminhões próprios do Tribunal, com o suporte de pessoal terceirizado, é significativamente mais econômico que a utilização de operadores logísticos externos (como os Correios). Enquanto o serviço via Correios apresenta um custo estimado atualizado superior a R\$ 588.153,26, o modelo atual reduz o custo para uma média de R\$ 50.000,00 a R\$ 80.000,00 por etapa, com conclusão em apenas 30 a 40 dias, além de não incorrer nos problemas enfrentados quando os serviços foram executados pelos Correios, conforme relatado no item 4.3.4.

**4.4.2 Eficácia do Modelo de Execução Indireta (Postos de Trabalho)** - A unidade de medida por "posto de trabalho" mostra-se a mais adequada em razão da natureza heterogênea das atividades (separação, paletização, carga, descarga e conferência via sistema). Tal métrica garante a disponibilidade do contingente necessário para acompanhar as rotas dos caminhões, independentemente de variações imprevistas no percurso ou na malha rodoviária. Ademais, este modelo centralizado permite um treinamento unificado e padronizado, garantindo o manuseio especializado exigido pela sensibilidade das urnas eletrônicas — fator que conferiu a esta solução o **Selo Boa Prática nas Eleições 2020**.

**4.4.3 Mitigação de Riscos Administrativos e de Auditoria** - Diferente das alternativas de Suprimento de Fundos (analisadas nos itens 4.3.2 e 4.3.3), a contratação via Lei nº 14.133/2021 elimina gargalos burocráticos de prestação de contas individualizadas por Zona Eleitoral, reduzindo a carga de trabalho administrativo (cerca de 396 processos PADs evitados) e garantindo a observância ao princípio da segregação de funções. A solução via licitação atende à orientação do Controle Interno, uma vez que o objeto não possui natureza excepcional ou de urgência imprevista que justifique o uso recorrente do regime de adiantamento.

#### 5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

5.1 Os serviços serão executados em 04 (quatro) caminhões no período de 40 (quarenta) dias para a distribuição, com os postos de trabalho disponíveis no período de 27/07/2026 a 04/09/2026, e 40 (quarenta) dias para o recolhimento, com os postos de trabalho disponíveis no período de 09/11/2026 a 18/12/2026.

5.2 Para a realização dos serviços, considerando os parâmetros apresentados no item 3, bem como o referencial histórico dos pleitos anteriores, estima-se que serão necessários 02 (dois) postos de trabalho em cada caminhão, totalizando a necessidade de contratação de **08 (oito) postos de trabalho**.

5.3 Além disso, haverá a necessidade de deslocamento para as Zonas Eleitorais, com o pagamento de diárias, estimando-se o total de 210 (duzentas e dez) diárias, somando todos os postos, em cada fase da execução dos serviços (distribuição e recolhimento), totalizando 420 (quatrocentas e vinte) diárias para toda a contratação, conforme planejamento anexo, levando em consideração a execução dos serviços nas eleições de 2020, 2022 e 2024 (SEI nº 0008145-47.2020.6.27.8000, 0003630-95.2022.6.27.8000 e 0004441-84.2024.6.27.8000).

#### 6. ESTIMATIVAS DE PREÇOS

6.1 Metodologia adotada

Dado que a execução do serviço se dará com *dedicação exclusiva e predominância de mão de obra*, a pesquisa de mercado foi realizada através da metodologia prevista no art. 17 da Portaria TRE/MA n. 205/2023:

- Art. 17.Na pesquisa de preço para obtenção do preço estimado relativo às contratações de prestação de serviços com regime de dedicação de mão de obra exclusiva, aplica-se o disposto na Instrução Normativa nº 5, de 26 de maio de 2017, ou outra que venha a substituí-la e observando o disposto nesta Portaria.
- § 1º A estimativa de preços será elaborada com base em planilha analítica de composição de custos e formação de preços da mão de obra e de insumos e observará os seguintes critérios para obtenção dos valores de referência:
- I - os salários dos empregados terceirizados serão fixados com base em acordo, convenção coletiva de trabalho ou sentença normativa proferida em dissídio coletivo da categoria profissional pertinente ou em lei;
  - II - havendo mais de uma categoria em uma mesma contratação, os salários serão fixados com base no acordo, na convenção coletiva de trabalho ou na sentença normativa proferida em dissídio coletivo ou em lei, concernente a cada categoria profissional;
  - III - não havendo salário definido em acordo, convenção coletiva de trabalho ou sentença normativa proferida em dissídio coletivo ou em lei, o salário deverá ser fixado com base em preços médios obtidos em pesquisa de mercado, em fontes especializadas, em empresas privadas do ramo pertinente ao objeto licitado ou em contratações de órgãos públicos e entidades;
  - IV - os encargos sociais e tributos deverão ser fixados de acordo com as leis específicas;
  - V - os valores dos insumos de serviços serão apurados com base em pesquisa de preços, na forma do art. 13 desta Portaria;
  - VI - os insumos de mão de obra deverão observar acordo, convenção coletiva de trabalho ou sentença normativa proferida em dissídio coletivo ou em lei, com exceção dos uniformes, que deverão ser apurados com base em pesquisa de preços, na forma do art. 13 desta Portaria.

Os salários foram fixado conforme o Decreto nº 12.797/2025 que fixou o salário mínimo no valor de R\$ 1.621,00 (mil seiscentos e vinte e um reais) para o ano de 2026, tendo em vista que ainda não foi homologada a Convenção Coletiva da Categoria para o exercício de 2026 e o valor do salário da convenção coletiva de 2025 (expirada), R\$ 1.530,00 (mil quinhentos e trinta reais), é menor que o salário mínimo vigente, atualmente fixado no valor de R\$ 1.621,00 (mil seiscentos e vinte e um reais).

Os demais insumos de mão de obra foram fixados com base na seguinte Convenção Coletiva:

Convenção Coletiva	Número de Registro	Pactantes	Vigência	Categoria paradigma
CONVENÇÃO COLETIVA DE TRABALHO 2025/2025	MA000098/2025	S DOS E DE EMP DE ASS CON L ED C LA E S DO EST DO MA, CNPJ n. 05.760.442/0001-50; SIND DAS EMP DE ASEIO E CONSERVACAO DO ESTADO DO MA, CNPJ n. 06.991.483/0001-10	01/01/2025 a 31/12/2025	Carregador



O uso de norma coletiva expirada decorre da ausência, até a presente data, de registro de novo instrumento coletivo homologado no Ministério do Trabalho e Emprego. A adoção dos benefícios da CCT expirada justifica-se pelo fato de que a Administração Pública não pode balizar seus preços máximos em expectativas de negociação sindical ainda não concretizadas, devendo ater-se aos custos legalmente comprovados no momento da licitação. Por outro lado, a realização de pesquisa de mercado para definição desse tipo de custo poderia tornar a estimativa bem mais imprecisa e carente de parâmetro, prejudicando a isonomia e o princípio do julgamento objetivo.

De todo modo, para mitigar qualquer risco de defasagem dos preços e garantir a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro do contrato, **será assegurado o direito à repactuação imediata**, tão logo seja firmada a avença e venha à luz o novo instrumento coletivo, nos termos do **art. 135 da Lei nº 14.133/2021** e da regulamentação vigente.

## 6.2. Custos com alimentação e hospedagem (diárias)

Os serviços de distribuição e recolhimento das urnas eletrônicas e demais materiais serão realizados em 04 (quatro) caminhões que se deslocarão para as 99 (noventa e nove) Zonas Eleitorais, necessitando de 210 (duzentas e dez) diárias para os Auxiliares de Apoio à Logística, para realização de cada etapa, totalizando 420 diárias.

A quantidade estimada de diárias foi calculada levando em consideração as seguintes informações:

- As rotas que serão executadas pelos caminhões foram elaboradas pela Coordenadoria de Urnas e Sistemas Eleitorais, levando em consideração o quantitativo de urnas e proximidade das Zonas Eleitorais, visando à celeridade e eficácia;
- Os serviços serão executados, em cada um dos caminhões, estimando-se um quantitativo de 02 (dois) postos de trabalho para efetuar a carga e descarga das urnas e demais materiais;
- Conforme as rotas, em anexo, o caminhão 01 necessitará de 48 (quarenta e oito) diárias para conclusão dos serviços, o caminhão 02 de 60 (sessenta) diárias, o caminhão 03 de 47 (quarenta e sete) diárias, e o caminhão 04 de 46 (quarenta e seis) diárias, mais 09 diárias excedentes para cobrir eventuais imprevistos (quebra de caminhão, condições da estrada que possa atrasar o percurso), totalizando 210 (duzentas e dez) diárias para conclusão dos serviços.

A diária faz-se necessária para suprir as despesas com hospedagem e alimentação decorrentes dos deslocamentos dos carregadores para o interior do Estado.

Para composição do valor da diária foram utilizadas as informações referentes a:

- Valor médio de diárias nos hotéis localizados no interior do Estado;
- Valor do auxílio alimentação previsto na convenção coletiva, multiplicado por dois para fazer face às despesas com almoço e jantar;
- Foram previstos para a formação dos preços custos indiretos, lucros e tributos

DETALHAMENTO DO CUSTO DE DIÁRIAS													
		HOSPEDAGEM						ALIMENTAÇÃO					
Item	Descrição	Quantidade	Preço 1	Preço 2	Preço 3	Preço 4	Média	Vale Refeição	Custo indiretos, lucros e tributos (23,65%)	Preço Unitário	Total Distribuição	Total Recolhimento	Total
1	Diárias	210	R\$ 135,00	R\$ 151,00	R\$ 114,00	R\$ 125,00	R\$ 131,25	R\$ 42,00	R\$ 48,79	R\$ 222,04	R\$ 46.627,83	R\$ 46.627,83	R\$ 93.255,66
TOTAL ANUAL										R\$ 222,04			R\$ 93.255,66

Tomando por base a modelagem utilizada neste e em outros órgãos<sup>[1]</sup> e considerando os problemas que poderiam advir quando da própria análise das propostas, em função da dificuldade em se estabelecer parâmetros uniformes de julgamento (o que também poderia trazer consequências negativas na execução do objeto), optamos por estimar e FIXAR o valor da diária em R\$ 222,04 (duzentos e vinte e dois reais e quatro centavos), conforme detalhado na tabela acima.

### 6.3. Serviços Extraordinários

Por se tratar de serviços que devem ser executados com a maior brevidade possível, eventualmente poderá haver necessidade de realização de serviços extraordinários.

Conforme planejamento para execução das rotas elaborado pela Gerência do Processo de Urnas e Suprimentos, poderá haver a realização de até 160 (cento e sessenta) horas extras em cada fase do serviço (distribuição e recolhimento). As horas extras serão pagas conforme a utilização efetiva (sob demanda).

### 6.4. Planilha de cálculo

SERVIÇOS ORDINÁRIOS - DISTRIBUIÇÃO						
DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTITATIVO	VALOR UNITÁRIO MENSAL	VALOR DIÁRIO POR POSTO	VALOR TOTAL POR POSTO (40 DIAS)	VALOR TOTAL POR ETAPA
Auxiliar de apoio à logística (DISTIRBUIÇÃO)	POSTO	8	R\$ 4.764,18	R\$ 158,81	R\$ 6.352,40	R\$ 50.819,20
DIÁRIAS - DISTRIBUIÇÃO						
DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTITATIVO	VALOR UNITÁRIO DA DIÁRIA			VALOR TOTAL POR ETAPA
Auxiliar de apoio à logística (DISTIRBUIÇÃO)	POSTO	210	R\$ 222,04			R\$ 46.628,40
SERVIÇOS EXTRAORDINÁRIO (HORA EXTRA) - DISTRIBUIÇÃO						
DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTITATIVO POR POSTO (ESTIMADO)	VALOR UNITÁRIO SEM CONVERSÃO HE	VALOR UNITÁRIO COM CONVERSÃO HE	QUANTIDADE TOTAL DE HE (CONVERTIDA)	VALOR TOTAL HE
Auxiliar de apoio à logística (DISTIRBUIÇÃO)	HORAS - ÚTIL/SÁBADOS	12	R\$ 14,17	R\$ 21,26	144	R\$ 2.040,48
Auxiliar de apoio à logística (DISTIRBUIÇÃO)	HORAS - DOMINGOS E FERIADOS	8	R\$ 14,17	R\$ 28,34	128	R\$ 1.813,76
CUSTO VALE TRANSPORTE E REFEIÇÃO (SERVIÇOS EXTRAS) - DISTRIBUIÇÃO						
DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTITATIVO POR POSTO (ESTIMADO)	QUANTIDADE TOTAL DE VALE		VALOR UNITÁRIO (ESTIMADO)	VALOR TOTAL
Auxiliar de apoio à logística (DISTIRBUIÇÃO) Vales Transporte (sábados, domingos e feriados).	VALES	4	32		R\$ 4,20	R\$ 134,40
Auxiliar de apoio à logística (DISTIRBUIÇÃO) Vales Refeição (sábados, domingos e feriados).	VALES	3	24		R\$ 23,55	R\$ 565,20
RESUMO DISTRIBUIÇÃO					VALOR TOTAL DISTRIBUIÇÃO	
VALOR TOTAL ORDINÁRIO					R\$ 50.819,20	
VALOR TOTAL DIÁRIA					R\$ 46.628,40	

VALOR TOTAL EXTRAORDINÁRIO + SERVIÇOS EXTRAS					R\$ 4.553,84	
VALOR TOTAL					R\$ 102.001,44	
SERVIÇOS ORDINÁRIOS - RECOLHIMENTO						
DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTITATIVO	VALOR UNITÁRIO MENSAL	VALOR DIÁRIO POR POSTO	VALOR TOTAL POR POSTO (40 DIAS)	VALOR TOTAL POR ETAPA
Auxiliar de apoio à logística (RECOLHIMENTO)	POSTO	8	R\$ 4.764,18	R\$ 158,81	R\$ 6.352,40	R\$ 50.819,20
DIÁRIAS - RECOLHIMENTO						
DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTITATIVO	VALOR UNITÁRIO DA DIÁRIA			VALOR TOTAL POR ETAPA
Auxiliar de apoio à logística (RECOLHIMENTO)	POSTO	210	R\$ 222,04			R\$ 46.628,40
SERVIÇOS EXTRAORDINÁRIO (HORA EXTRA) - RECOLHIMENTO						
DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTITATIVO POR POSTO (ESTIMADO)	VALOR UNITÁRIO SEM CONVERSÃO HE	VALOR UNITÁRIO COM CONVERSÃO HE	QUANTIDADE TOTAL DE HE (CONVERTIDA)	VALOR TOTAL HE
Auxiliar de apoio à logística (RECOLHIMENTO)	HORAS - ÚTIL/SÁBADOS	12	R\$ 14,17	R\$ 21,26	144	R\$ 2.040,48
Auxiliar de apoio à logística (RECOLHIMENTO)	HORAS - DOMINGOS E FERIADOS	8	R\$ 14,17	R\$ 28,34	128	R\$ 1.813,76
CUSTO VALE TRANSPORTE E REFEIÇÃO (SERVIÇOS EXTRAS) - RECOLHIMENTO						
DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTITATIVO POR POSTO (ESTIMADO)	QUANTIDADE TOTAL DE VALE		VALOR UNITÁRIO (ESTIMADO)	VALOR TOTAL
Auxiliar de apoio à logística (RECOLHIMENTO) Vales Transporte (sábados, domingos e feriados).	VALES	4	32		R\$ 4,20	R\$ 134,40
Auxiliar de apoio à logística (RECOLHIMENTO) Vales Refeição (sábados, domingos e feriados).	VALES	3	24		R\$ 23,55	R\$ 565,20
RESUMO RECOLHIMENTO					VALOR TOTAL RECOLHIMENTO	
VALOR TOTAL ORDINÁRIO					R\$ 50.819,20	
VALOR TOTAL DIÁRIA					R\$ 46.628,40	
VALOR TOTAL EXTRAORDINÁRIO + SERVIÇOS EXTRAS					R\$ 4.553,84	
VALOR TOTAL					R\$ 102.001,44	
TOTAL DOS SERVIÇOS (DISTRIBUIÇÃO E RECOLHIMENTO)						
RESUMO					VALOR TOTAL	

VALOR TOTAL ORDINÁRIO	R\$ 101.638,40
VALOR TOTAL DIÁRIA	R\$ 93.256,80
VALOR TOTAL EXTRAORDINÁRIO + SERVIÇOS EXTRAS	R\$ 9.107,68
VALOR TOTAL	R\$ 204.002,88

#### 6.5. Valor estimado dos serviços

O valor total estimado para este Pregão Eletrônico é de R\$ **204.002,88 (duzentos e quatro mil dois reais e oitenta e oito centavos)**.

#### 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Contratação de empresa para a execução dos serviços de carga e descarga das urnas eletrônicas e demais materiais dos 04 (quatro) caminhões que efetuam o transporte das urnas eletrônicas das 99 (noventa e nove) Zonas Eleitorais sediadas no interior do Estado do Maranhão, mediante processo licitatório, **remunerando-se a contratada por postos de trabalho, com previsão de diárias**.

Os serviços de distribuição das urnas e demais materiais têm previsão de início no dia 27/07/2026 e término no dia 04/09/2026, ou seja, 40 (quarenta) dias para conclusão. O recolhimento das urnas e demais materiais têm previsão de início no dia 09/11/2026 e término 18/12/2026, ou seja, 40 (quarenta) dias para conclusão. Portanto, não se trata de contrato de natureza continuada, mas de contratação de serviços que serão realizados pontualmente em dois momentos distintos.

A empresa contratada deverá prestar garantia contratual e comprovar a capacidade técnica e econômico-financeira, conforme item 3.7.

#### 8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A presente contratação dar-se-á em **item único, pelo menor preço**, tendo em vista que o serviço a ser prestado possui uma única natureza, ou seja, serviços de carga e descarga de urnas e demais materiais e os postos de trabalhos serão lotados no mesmo local, Central de Armazenamento de Urnas em São Luís-MA.

Quanto à possibilidade de divisão do objeto em razão do local de execução do serviço, por lotes de Zonas eleitorais, a divisão, neste caso, não necessariamente aumentaria a competitividade e até poderia afastar licitantes interessados, levando-se em consideração a quantidade reduzida de postos de serviços. Ademais, este serviço, por natureza, sofre a influência de uma série de fatores (Item 3), inclusive da conveniência e necessidade administrativa, de modo que não há como se definir, de maneira estanque, todas as rotas com as respectivas quantidades de urnas que serão distribuídas, podendo haver, muito provavelmente, a necessidade de adequação de rotas. Portanto, a divisão por lotes de Zonas Eleitorais seria temerária, porque poderia inviabilizar as adequações necessárias, além da economicidade administrativa, uma vez que gerir quatro contratos diferentes para um serviço de apenas 80 dias geraria um custo operacional (fiscalização, pagamentos, prestação de contas) superior aos eventuais benefícios da divisão. Além disso, embora os serviços ocorram no interior, a base de saída é única (Central de Armazenamento de Urnas em São Luís), o que unifica o ponto de controle da empresa contratada.

#### 9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se com a contratação continuar com o processo de distribuição e recolhimento mais célere e econômico, assim como aconteceu nas eleições 2020, 2022 e 2024, tendo em vista que os serviços serão executados da forma ideal,

diferente do que foi realizado nas eleições anteriores, em que as rotas eram baseadas nas Zonas que estavam com o suprimento de fundos disponibilizados, chegando a demorar 03 (três) meses no recolhimento das urnas, resultando em maior consumo de combustível e maior quantidade de diárias para motoristas.

Além da celeridade, o processo se tornará mais eficiente, pois não haverá necessidade de tramitar 198 (cento e noventa e oito) processos administrativo para concessão do suprimento de fundos e 198 (cento e noventa e oito) para prestação de contas, ocasionando carga de serviços para muitos setores do TRE-MA, bem como os diversos deslocamentos de servidores para agências do Banco do Brasil.

Com a realização da contratação através de Pregão Eletrônico e nos termos da Lei 14.133/2021, além de propiciar a livre concorrência, visa sanar os apontamentos efetuados pelos setores técnicos do TRE-MA de que não há justificativa para utilização de suprimento de fundos por não se tratar de despesas de natureza excepcional.

Indiretamente propiciará ao eleitor as condições para o pleno exercício do voto nas datas marcadas para as Eleições, haja vista a disponibilização das urnas eletrônicas nos locais de votação em todo o Estado do Maranhão, como forma de garantir a excelência nas atividades da Justiça Eleitoral.

Quanto à qualidade dos serviços para a sociedade, pretende-se aperfeiçoar as rotas de distribuição e recolhimento das urnas e demais materiais para as Zonas Eleitorais.

## 10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há necessidade de adequação de ambientes ou capacitação formal de servidores. As providências prévias limitar-se-ão à **designação formal da equipe de fiscalização** e ao **alinhamento operacional** junto à empresa contratada para entrega de cronogramas e orientações sobre o manuseio dos equipamentos."

## 11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A contratação dos serviços de carga e descarga de urnas está diretamente relacionada à contratação dos serviços de motorista e combustível, uma vez que os serviços são executados em caminhões próprios, conduzidos por motoristas terceirizados e abastecidos em postos contratados pela administração, tornando as contratações interdependentes. Nesse sentido, a fiscalização deste contrato deverá atuar de forma coordenada com os gestores dos contratos de transporte e combustíveis para garantir o cumprimento rigoroso do cronograma de rotas.

## 12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação pretendida não causa impactos ambientais significativos, todavia a empresa contratada deverá buscar minimizar os impactos ambientais por meio da adoção, no que couber, dos seguintes requisitos:

1. A contratada deverá obedecer às normas técnicas de saúde, de higiene e de segurança do trabalho, de acordo com as normas do Ministério do Trabalho e Emprego;
2. A contratada deverá fornecer aos empregados os equipamentos de segurança que se fizerem necessários para a execução de serviços e fiscalizar o uso, em especial pelo que consta da Norma Regulamentadora n. 6 do MTE;
3. A contratada deverá observar a Resolução CNJ n. 400/2021, que dispõe sobre a política de sustentabilidade no Poder Judiciário;
4. Não ter sido condenada nem a contratada e nem os seus dirigentes por infringir as leis de combate à discriminação de raça ou de gênero, ao trabalho infantil e ao trabalho escravo, em afronta à previsão dos arts. 1º e 170 da Constituição Federal de 1988; do art. 149 do Código Penal Brasileiro; do Decreto n. 5.017/2004 (promulga o Protocolo de Palermo) e das Convenções da OIT n. 29 e 105;
5. A empresa contratada deverá declarar ter conhecimento da Política de Sustentabilidade do Conselho Nacional de Justiça e os seus profissionais deverão estar informados sobre as boas práticas voltadas ao consumo consciente e redução de desperdício, com o objetivo de contribuir para a preservação do meio ambiente e dos recursos públicos;

6. A contratada deverá observar o Plano de Logística Sustentável do TRE-MA.

#### 14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nas informações levantadas e nas justificativas apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar, a solução delineada neste estudo técnico demonstra-se **tecnicamente adequada e economicamente vantajosa**, sendo a mais adequada para garantir o sucesso das Eleições 2026 no Estado do Maranhão.

Diante do exposto, declara-se a **viabilidade desta contratação**.

---

[\[1\]](#).CNJ (pregão 03/2019) e TRT 24ª (pregão 14/2019).

---

0005102-92.2026.6.27.8000	2753478v2
---------------------------	-----------